

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Небојше Васиљевића из Крагујевца, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 17.12.2015. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Небојша Васиљевић, ранији члан Градског већа града Крагујевца, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није писмено обавестио Скупштину града Крагујевца и Агенцију за борбу против корупције о сумњи у постојање сукоба интереса у ситуацији када је његов брат Ненад Васиљевић именован за директора ЈКП "Паркинг сервис Крагујевац" Крагујевац,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Крагујевца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Небојша Васиљевић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

О б р а з л о ж е њ е

Против Небојше Васиљевића, тада члана Градског већа града Крагујевца (у даљем тексту: Веће), 26.05.2014. године по службеној дужности је покренут поступак због сумње да је повредио одредбе чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да је члан Већа и да је његов брат Ненад Васиљевић именован за директора ЈКП "Паркинг сервис Крагујевац" Крагујевац (у даљем тексту: ЈКП), чији је оснивач град Крагујевац, и што о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у конкретној ситуацији није обавестио Скупштину града Крагујевца и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео, поред осталог, да је тачно да му је Ненад Васиљевић брат и да је исти именован за директора ЈКП, да је као члан Већа био задужен за област инвестиција и развој града а не и за област комуналне привреде и да се, с обзиром на то да ЈКП спада у комунална предузећа, не може говорити о зависном односу према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције. Даље је навео да нема додирних тачака у свом раду са ЈКП, већ да је за то задужена Градска управа и члан Већа задужен за комуналну привреду и да стога сматра да није био у обавези да поступа сагласно одредбама чл. 32. Закона о Агенцији. Навео је да је Ненад Васиљевић за директора ЈКП именован одлуком Скупштине града Крагујевца на основу предлога Комисије за именовање, да је Градска управа припремила предлог акта о именовању и доставила га Скупштини града на одлучивање. Истакао је да не постоји било какав однос зависности и контроле над радом ЈКП и сукоб интереса, а на основу надлежности Већа прописане одредбама Закона о локалној самоуправи, с обзиром на то да у Већу постоји лице задужено за рад и контролу јавно-комуналних предузећа. Навео је да је Веће колективни орган

и да свако од чланова Већа има права, обавезе и одговорности приликом одлучивања по сваком питању из надлежности Већа.

Именовани у свом изјашњењу није оспорио чињеницу да му је Ненад Васиљевић брат.

Увидом у Регистар функционера који води Агенција утврђено је да је Небојша Васиљевић јавну функцију члана Већа вршио у периоду од 23.06.2008. године до 28.10.2014. године.

Увидом у решење Скупштине града Крагујевца број 112-1309/13-I од 13.09.2013. године утврђено је да је овим решењем Ненад Васиљевић именован за директора ЈКП.

Одредбом чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Повезано лице је, у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Ненад Васиљевић у односу на Небојшу Васиљевића има својство повезаног лица.

Према одредбама чл. 42. и 46. у вези са чл. 66. ст. 5. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон) градско веће је извршни орган града који, поред осталог, предлаже одлуке које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и аката скупштине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа у управним стварима из надлежности града.

Одредбом чл. 18. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12, 116/13 - др. пропис, 44/14 - др. пропис) прописано је да надзорни одбор, поред осталог, доноси годишњи програм пословања, уз сагласност оснивача, утврђује финансијске извештаје јавног предузећа и доставља их оснивачу ради давања сагласности, док је одредбом чл. 23. овог закона прописано да директор јавног предузећа, поред осталог, предлаже годишњи програм пословања и предузима мере за његово спровођење, предлаже финансијске извештаје.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је оснивач ЈКП град Крагујевац, утврђено је да између јавне функције директора ЈКП и јавне функције члана Већа постоји однос зависности, с обзиром на то да Веће Скупштини града Крагујевца даје предлоге за давање сагласности на финансијске извештаје и програме пословања ЈКП које доноси надзорни одбор на предлог директора ЈКП. Стога, ситуација у којој су директор ЈКП и члан Већа у истој јединици локалне самоуправе повезана лица у смислу чл. 2. Закона о Агенцији може да утиче на непристрасност функционера у вршењу јавне функције, што је супротно одредби чл. 27. ст. 3. Закона о Агенцији, чиме се угрожава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији.

Именовани је у конкретној ситуацији био дужан да писмено обавести Скупштину града Крагујевца и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао, што именовани није учинио, а што он и не спори у свом изјашњењу, и што је утврђено провером службене евиденције Агенције.

Приликом одлучивања, прихваћени су наводи функционера да Веће и он као члан Већа није учествовао у поступку именовања директора ЈКП.

Приликом одлучивања, цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је закључено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Чињеница да

Небојша Васиљевић као члан Већа није био задужен за област комуналне привреде није од утицаја, с обзиром на то да је као члан Већа, које је извршни орган града, и које доноси одлуке на седницама, равноправно учествовао у раду овог колегијалног органа и могао да утиче на то какву ће одлуку донети Веће, без обзира на то за коју је област био задужен. Осим тога, увидом у изводе из записника са седница Већа од 12.12.2013. године, 16.12.2013. године и 21.05.2014. године утврђено је да је Небојша Васиљевић учествовао у поступку доношења одлука које се односе на ЈКП. Цењени су и остали наводи именованог, али је закључено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

С обзиром на то да је Небојши Васиљевићу 28.10.2014. године престала јавна функција члана Већа, испуњени су законски услови за изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији из чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у ставу I диспозитива овог решења. Одлуке као у ставу II и III донете су на основу чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- архиви

ДIREKTOR
Tatjana Babic
Татјана Бабић

11 JAN 2016
28 JAN 2016
28 DEC 2015